

Proponowany program dla radnych w wyborach samorządowych 2018

SAMORZĄD+, SYNERGICZNA TRIADA

1. Bank komunalny

Czytaj więcej: <http://niss.org.pl/banki-komunalne-kluczem-do-dobrobytu-i-pomyslności-polaków-cd/>

2. Pieniądz lokalny

Obejrzyj: <http://niss.org.pl/waluta-lokalna-w-praktyce-hit/> Czytaj więcej: <http://niss.org.pl/wdrozenie-waluty-samorządowej-ovo/>

3. Program „Integracja społeczna+”

Projekt jest zmodyfikowaną i ulepszoną wersją opartą na szeroko propagowanej przez Unię Europejską idei banków czasu, banków żywności i koncepcji współdzielenia, które mogą w istotny sposób wpłynąć na efektywniejsze działanie instytucji typu Opieka Pomocy Społecznej (dalej OPS) czy Urzędy Pracy (dalej UP).

Projekt realizowany jest przez organy samorządowe (Prezydenta Miasta, Burmistrza) poprzez powołaną do tego celu Fundację. Fundacja jest organizacją otwartą i działającą na terenie zarządzanym przez lokalny Samorząd. Ażeby uczestniczyć w procesach kreowanych przez Fundację, z racji istoty jej działania, nie ma obowiązku zapisywania się do niej. Fundacja prowadzi bezpieczne przekazywanie nadwyżek towarów, rezerw produkcyjnych i usług na terenie objętym samorządowym projektem. Podmioty i osoby oferujące nadwyżki i rezerwy produkcji i usług zwane dalej „Darczyńcami”, systematycznie uzupełniają swoje oferty na skonstruowanej przez Fundację platformie.

W pierwszym etapie Fundacja, tworzy listę osób potrzebujących społecznego wsparcia np. we współpracy z OPS i UP. Są to bezdomni, osoby samotne, rodziny wielodzietne, bezrobotni, seniorzy nazywani dalej „Korzystającymi” lub „Obdarowanym”.

Fundacja szacując wartość oferowanych przez „Darczyńców” towarów i usług, emituje e-Billety stanowiące podstawę pobrania towarów oraz usług na platformie Fundacji oraz w całej przestrzeni zarządzanej przez Samorząd. Ilość i wartość wyemitowanych e-Billettów jest szacowana przez Fundację i nie może przekraczać wartości oferowanych towarów i usług.

„Darczyńca” w zamian za przekazany towar lub świadczoną usługę, otrzymuje e-Billett stanowiący dowód wartości bezpłatnie przekazanego na rzecz Fundacji i całej społeczności towaru lub usługi. Dokument ten może być przekazywany kolejnym osobom. Oznacza to, iż „Darczyńca” w momencie przekazywania e-Billettu staje się również „Korzystającym”.

Rozwinięta formuła samo-wspierania prowadzi do wielokrotnego wykorzystania e-Billettów, nie tylko poprzez osoby z listy wsparcia najbardziej potrzebujących. Prowadzi do rozwiniętej formy, to jest powszechnej równoległej z oficjalną gospodarką wymiany towarów i usług w przestrzeni zarządzania przez lokalny Samorząd.

„Darczyńcy” otrzymują e-Billety w każdym przypadku oferowania swoich nadwyżek. Nadwyżki mogą pochodzić także z własności osobistej, np. likwidacja mieszkania, której towarzyszy np. przekazanie wyposażenia na cele charytatywne, czyli na cele prowadzonej przez Fundację działalności.

Należy zaznaczyć, że przekazanie darowizny odbywa się bezpośrednio i natychmiastowo, tzn. bez magazynowania darów w Fundacji. Jest to wspierane stałą i koordynowaną współpracą pomiędzy Fundacją a OPS i UP.

Praktyczne aspekty aktywizacji społeczności w projekcie „SAMORZĄD+”

1. Funkcje organizacyjne projektu, w imieniu lokalnego samorządu, przejmuje założona poprzez lokalny Samorząd Fundacja. Fundacja w imieniu Samorządu buduje internetową platformę niezbędną dla zarządzania projektem aktywizacji społecznej oraz zarządzania tą platformą.
2. Niezbędny jest szeroki i zorganizowany proces promocji i edukacji projektu. Zarówno pośród lokalnej elity samorządowej, biznesu i usług jak i w społeczności.
3. Samorząd poprzez działania promocyjne walki z ubóstwem tworzy programy preferencyjnych zniżek podatkowych dla wszystkich „Darczyńców”. Jednym z nich jest umarzanie części lokalnych podatków i opłat po przekazaniu Gminie e-Billettów określonej wartości.
4. **Przedmiotem darowizn są np. niewykorzystane miejsca w kinie lub na koncertach, wejściówki na basen lub imprezę sportową, niewykorzystane posiłki w cateringu, nieobłożone miejsca hotelowe, posezonowa odzież, nadwyżki produktów żywnościowych, których termin przydatności zbliża się ku końcowi oraz szeroko rozumiane i oferowane usługi dla ludności.**
5. Przekazywanie, wymiana produktów, usług i innych darów odbywa się na przestrzeni zarządzanej przez Samorząd. Tj. w miejscach wytwarzania produktów i usług, w dotychczasowych miejscach handlu detalicznego. Także na lokalnych bazarach, co jest wskazane szczególnie w pierwszym okresie wdrażania projektu celem jego promocji.
6. Organizując działalność Fundacji, również należy wykorzystać proces aktywizacji, pośród członków społeczności z poza wieku produkcyjnego. Można częściowo oprzeć organizowaną Fundację o zaangażowanych w projekt emerytów, wynagradzając ich częściowo poprzez zastosowany środek wymiany, e-Billett.
7. Wdrożenie projektu wymaga uruchomienia elektronicznego środka wymiany; e-Billett. Przekazywanie e-Billettów odbywa się za pośrednictwem określonej aplikacji. Systemy takie są już obecnie dostępne i możliwe do wdrożenia. Uruchomienie technologii e-Billettów umożliwi wprowadzenie zasady przekazywania określonego procentu od obrotu e-Billettami do budżetu Samorządu. Dzięki temu Samorząd może tanio wspierać kreowane przez siebie inwestycje; np. budownictwo mieszkaniowe, oraz inne potrzebne w społeczności inwestycje.
8. Działalność Fundacji ma charakter otwarty, co oznacza, że sąsiednie Samorządy lokalne mogą przystąpić do tego programu, a tym samym poszerzają zorganizowaną już przestrzeń aktywności społecznej. Wymagany jest jeden dokument, tj. Umowa o przystąpieniu do strefy aktywności społecznej nowego Samorządu z Samorządem założycielskim. Ceną przyłączenia do strefy i rozszerzenia przestrzeni obowiązywania obrotu e-Billettami jest odprowadzanie niskiego procentu od obrotu do samorządu założycielskiego.

Szczegółowy opis projektu „e-Billett” w ramach projektu „Integracja społeczna+”

Samorządy nie posiadają środków pieniężnych na zasiłki dla potrzebujących. Projekt łagodzi ten niedobór poprzez wprowadzenie systemu bez pieniężnego przekazywania darów potrzebującym za pośrednictwem Fundacji. Równocześnie, poprzez wykorzystanie istniejących nadwyżek, przeciwdziała marnotrawstwu. Dla lepszego zrozumienia treści definiujemy podstawowe pojęcia.

Nadwyżkami mogą być towary, usługi lub praca.

Dary pochodzą z nadwyżek .

Darczyńcą może być każdy dysponujący nadwyżkami.

e-Billett jest formą rozliczenia określającego wartość towaru lub usługi. Równocześnie e-Billett jest bezimiennym pełnomocnictwem („na okaziciela”) mocującym posiadacza do działania w imieniu i na rzecz Fundacji.

Obdarowany jest to osoba korzystająca z otrzymanego e-Billettu za pomocą, którego otrzymuje przekazany dar.

Fundacja jest to organizator, emitent i pośrednik w obrocie e-Billettami. Fundacja jest organizacją charytatywną. Wszelkie dary przyjmowane są na rzecz Fundacji i przez nią przekazywane.

Darczyńcy i obdarowani działają w imieniu Fundacji. Dar przekazywany jest w imieniu fundacji bezpośrednio przez darczyńcę obdarowanemu. e-Billett przekazywany jest w imieniu fundacji bezpośrednio darczyńcy i obdarowanemu.

Baza darów - bieżąco aktualizowana internetowa platforma nadwyżek.

Wolontariuszem jest osoba wykonująca pracę na rzecz Fundacji (bezpośrednio lub pośrednio) i otrzymująca podziękowanie w imieniu Fundacji w formie e-Billettu.

Schemat działania projektu

Organizacja Projektu.

Projekt realizuje powołana w tym celu Fundacja. Fundatorem powinien być organ administracji samorządowej (Prezydent, Burmistrz, Wójt)

Etap organizacyjny Fundacji może być sfinansowany z budżetu partycypacyjnego gminy lub miasta. Później Fundacja działa charytatywnie, w oparciu o uhonorowanie e-Billettami i z darowizn.

Faza przygotowawcza

- przygotowanie materiałów edukacyjnych (prezentacje, filmy itp.)
- przeprowadzenie konsultacji społecznych
- Powołanie Fundacji
- Baza potrzebujących
- baza darczyńców
- Oszacowanie wielkości emisji „e-Billettów”
- podpisanie listów intencyjnych z twórcami aplikacji komputerowych (bazy darów i obrotu e-Billettami)
- stworzenie i przeszkolenie zespołu wolontariuszy organizujących pracę Fundacji
- przeszkolenie zespołu instruktorów

Faza wdrożeniowa

- Opracowanie kosztorysu wdrożenia i sposobu finansowania (koszty wdrożenia i bieżącej działalności)
- Podpisanie umów z twórcami aplikacji

- szkolenie propagatorów projektu.
- przeprowadzenie akcji promocyjnej (konkursy, festyny, akcje ulotkowe, informacyjna akcja internetowa)
- opracowanie listy zachęt (np. ulgi podatkowe)

Dokumentowanie wymiany darów

- Przekazaniu daru za pośrednictwem towarzyszy dowód wdzięczności w e-Billettu
- Obdarowany oprócz wyrazów wdzięczności przekazanych darczyńcy, dziękuje także Fundacji za umożliwienie tego kontaktu.

Podziękowanie obdarowanego dla Fundacji to 10% wartości otrzymanych dóbr od darczyńcy, zapłacone e-Biliettami z puli e-Biliettów, które potrzebujący otrzymał od Fundacji.

- Darczyńca otrzymując e-Biliett od obdarowanego w ramach przyjętego programu przez Samorząd może tymi e-Biliettami płacić część podatków lokalnych traktowanych jako ulga dla Darczyńców lub korzystać z usług i towarów dostępnych za te e-Bilietty.

Obieg e-Billettu

- utworzenie puli e-Biliettów (wstępne oszacowanie wielkości emisji)
- przekazanie e-Biliettów osobom z listy potrzebujących
- potrzebujący przekazują e-Bilietty darczyńcom

Korzyści

1. Ograniczenie poziomu ubóstwa.
2. Pełniejsze wykorzystanie zapasów i rezerw.
3. Pobudzenie działań prospołecznych.
4. Pobudzenie przedsiębiorczości.
5. Ograniczenie kredytowania.
6. Ograniczenie kosztów:
 - utylizacji
 - magazynowania
 - gwarancji i rękojmi

Odpowiedzi na najczęściej zadawane pytania

Czy projekt nie koliduje z polityką Unii?

Obecnie Unia Europejska skupiła się na likwidacji, szeroko rozumianego, marnotrawstwa. Równocześnie popiera działalność charytatywną. Wyrazem tego stanowiska jest popieranie banków żywności, banków czasu, idei współdzielenia oraz sprzeciwu wobec planowego starzenia produktów.

Czy wdrożenie projektu rodzi obowiązki podatkowe i jeśli tak to w jakim zakresie?

Ponieważ żadna czynność określona w projekcie nie spełnia definicji przychodu w rozumieniu przepisów o podatku dochodowym - nie stosuje się do ustawy o podatku dochodowym.

Ponieważ zapłata ceny nie jest warunkiem przekazania daru czynność ta nie podlega przepisom ustawy o VAT.

Ponieważ wszelkie dary przekazywane są na rzecz Fundacji, zwolnione są podatku od darowizn.

Ponieważ Fundacja nie prowadzi działalności gospodarczej nie podlega podatkowi dochodowemu od osób prawnych.

Potwierdzenie!

Dowodem potwierdzającym powyższą interpretację przepisów podatkowych jest fakt, że istniejące banki czasu i żywności nie podlegają przepisom podatkowym.

Czy przedsiębiorca przekazujący dary na rzecz Fundacji jest również zwolniony z powyższych podatków?

Przekazywanie Fundacji nadwyżek które mogłyby podlegać utylizacji nie podlega żadnym podatkom. Natomiast płatnicy VAT przy przekazywaniu darów pochodzących z wykorzystania rezerw zobowiązani są do wystawienia faktury VAT określającej symbolicznie cenę i wartość.

Czy osoby nie prowadzące działalności gospodarczej, przekazujące (nowe lub używane) dary podlegają podatkowi?

Nieodpłatne przekazywanie darów na rzecz Fundacji nie podlega opodatkowaniu.

Kto może być darczyńcą?

Darczyńcą może być osoba fizyczna nie prowadząca działalności gospodarczej, osoba fizyczna prowadząca działalność gospodarczą, osoba prawna (firma, fundacja, stowarzyszenie itp.) oraz instytucja. Darczyńcami są także wolontariusze, tj. osoby uczestniczące w bezpośredniej obsłudze Fundacji oraz osoby uczestniczące w wytwarzaniu, obsługiwaniu, magazynowaniu i podobnych czynnościach związanych z wykorzystaniem nadwyżek.

Kim jest wolontariusz w rozumieniu projektu?

Wolontariuszem jest osoba, która nieodpłatnie uczestniczy we wszelkich działaniach związanych z projektem, np.:

- osoby organizujące działalność Fundacji,
- osoby będące pracownikami, darczyńcy wykonujący nieodpłatnie czynności związane z darem
- wykonawcy przedmiotu lub usługi będących darem.

W jaki sposób honorowani są wolontariusze?

Wolontariusze honorowani są e-Billettami stanowiącymi podziękowanie za czas poświęcony funkcjonowaniu i rozwojowi Fundacji.

Proponujemy, aby wartość godziny była jednakowa dla wszystkich wolontariuszy bez względu na rodzaj wykonywanych czynności i wynosiła odpowiednik 20 PLN.

Jak określić wartość daru?

W pierwszej kolejności wartość daru określa się według wartości rynkowej. Darczyńca ma prawo do jej obniżenia.

W jaki sposób przekazywany jest dar?

Dar przekazywany jest bezpośrednio w czasie i miejscu określonym przez darczyńcę.

Formalnie darczyńca przekazuje dar Fundacji, a Fundacja przekazuje dar obdarowanemu. Ponieważ droga realna różni się od drogi formalnej, e-Billett pełni funkcję pełnomocnika Fundacji na okaziciela.

Kto może uczestniczyć w projekcie?

Każdy zainteresowany.

Kiedy stajemy się uczestnikiem projektu?

Uczestnikami są osoby korzystające z charytatywnej pomocy Fundacji oraz każdy kto przekazał dar lub wykonał pracę na rzecz społeczności potwierdzoną podziękowaniem w formie e-Billettu, czyli każdy, kto dysponuje odpowiednią aplikacją elektroniczną dokumentującą ruch e-Billettów.

Czy na świecie istnieją systemy honorowania darczyńców?

Tak. W wielu krajach darczyńcę honoruje się wydając zaświadczenia określające wartość przekazanych darów. W wielu krajach to zaświadczenie często jest podstawą do odliczeń podatkowych.

Co może stanowić nadwyżkę?

Nadwyżką są nie tylko niesprzedane towary, ale także niewykorzystany potencjał w zakresie produkcji i usług. Przykładem mogą być:

- świecące pustkami sale kinowe, pływalnie, miejsca na różnego rodzaju imprezach
- niewykorzystany czas pracy w takich zawodach jak masażysta, kosmetyczka, fryzjer
- pomieszczenia, własność samorządu użytkowane tylko w określonych godzinach, jak sale szkolne.
- wolny czas którym dysponują osoby niepracujące zawodowo, ich umiejętności, doświadczenie oraz energia może być wykorzystane w wielu dziedzinach.

Nadwyżkę stanowić może także efektywniejsze wykorzystanie czasu pracy pracownika.

Czy oplaca się oszczędzać e-Bilietty?

e-Bilietty nie są przeznaczone do oszczędzania.

Regulamin Fundacji może określać postępowanie w przypadku zgromadzenia przez jedną osobę zbyt wielkiej wartości e-Bilietów.

Możliwe jest np. ustalenie limitu posiadanych e-Bilietów.

Na jakiej podstawie określa się wielkość emisji e-Bilietu?

Dla określenia wielkości emisji, należy zbadać wielkość nadwyżek.

Czym jest e-Biliett?

e-Biliett jest dowodem przekazania przez darczyńcę daru na rzecz Fundacji.

e-Biliett jest zaświadczeniem wskazującym wartość daru.

e-Biliett jest pełnomocnictwem wystawionym na okaziciela do odebrania przez posiadacza e-Bilietu, w imieniu Fundacji, daru.

e-Biliett jest podziękowaniem darczyńcy w imieniu fundacji za przekazanie daru na rzecz fundacji.

Pozostałe elementy programu dla Radnych

1. Samorządowa kasa pożyczkowa.

Samorząd przeznacza kwotę z budżetu na miesięczne chwilówki dla potrzebujących. Umożliwi to samorządowi identyfikację liczby osób potrzebujących i uwolni ich od lichwiarskich ofert banków i para banków.

2. Lombard miejski.

Samorząd uruchomi lombard miejski, bez opłat.

3. Komornicy (mieszkanie +)

W przypadku komorniczej licytacji mieszkania za długi, samorząd ma prawo pierwokupu mieszkania, by w ten sposób zwiększyć pulę mieszkań+.

4. Jadłodajnie

Samorząd uruchomi sieć bezpłatnych jadłodajni.

5. Aktywizacja seniorów

Patrz punkt 6 Programu „Samorząd +”

6. Inwentaryzacja pustostanów

Samorząd zinwentaryzuje pustostany i zagospodaruje je np. na rzecz programu mieszkanie+.

7. Gminy udzielają zezwoleń na nietypowe budownictwo mieszkaniowe.

Np. domy kopułowe, domy z cegły konopnej, domy budowane na patencie Jana Przestrzelskiego, domy z drewna księżycowego itp.

8. Sporządzenie rejestru bezdomnych.

Określenie dla nich miejsca zamieszkania,
(brak adresu uniemożliwia stabilizację i znalezienie pracy)

9. Społeczni obserwatorzy rozpraw sądowych.

(zanim wejdzie ustawa o ławnikach)

10. Konkretnie rozwiązanie programowe ściśle związane z danym okręgiem wyborczym.

Np: budowa basenu, ośrodka zdrowia, mostu itp.

Zasady sprawowania mandatu. Ulotka, na której przyszły Radny zobowiązuje się do:

1. Demokracja bezpośrednia. (Przyszły radny wobec osób, które zadeklarują oddanie głosu na niego, zobowiązuje się, że założy stronę internetową na której jego wyborcy będą mogli głosować on line nad poszczególnymi uchwałami Rady. Wynik głosowania jest zobowiązujący dla radnego)
2. Jawność wydatków samorządowych. (Przyszły radny zobowiązuje się, że będzie publikował wydatki gminy, powiatu lub miasta)
3. Deklaracja cyklicznych spotkań z mieszkańcami. (Przyszły radny zobowiązuje się, że będzie spotykał się regularnie na spotkaniach otwartych z mieszkańcami okręgu)
4. **Zobowiązanie się do oddania mandatu w przypadku niedotrzymania obietnic.**

Opracowanie: Nawigatorzy Jutra

Nadzór merytoryczny: Fundacja „Jesteśmy Zmianą”, Narodowy Instytut Studiów Strategicznych